

МОДЕРНИЗАЦИЯ КИТАЙСКОЙ МОДЕЛИ ПЕРЕХОДА ОТ ПЛАНОВОЙ ЭКОНОМИКИ К ЭКОНОМИКЕ РЫНОЧНОЙ В ХОДЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ РЕФОРМЫ

А.В. ОСТРОВСКИЙ

Опыт китайских реформ – это опыт безболезненного перехода от плановой экономики к рыночной, выход на траекторию высоких темпов экономического роста, который длится уже более 30 лет. На наш взгляд, социально-экономические показатели развития КНР в годы 11-й пятилетки (2006 – 2010) и 12-й пятилетки (2011 – 2015) показали нам все плюсы и минусы китайской модели экономических реформ, так называемого «пекинского консенсуса», в отличие от западной модели реформ («вашингтонского консенсуса»). Анализ китайской модели реформ поможет оценить степень необходимости вмешательства государства в управление экономикой, которое в критические моменты может своими действиями способствовать скорейшему выходу экономики страны из кризиса. Предварительные итоги китайского опыта перехода от плановой экономики к рыночной в очередной раз показывают нам привлекательность китайской модели реформ, связанной с постепенным переходом от плана к рынку и заметной ролью государства в этом процессе.

Управление народным хозяйством КНР определяется политической КПК, которая в большинстве случаев не ограничивает свою деятельность выработкой стратегии развития, а принимает непосредственное участие в управлении. В Китае за годы реформ произошло разделение функций, обязанностей и прав между партийными и государственными законодательными и исполнительными органами. Одни осуществляют выработку стратегии развития страны, другие отвечают за решение различных долгосрочных и текущих задач развития экономики.

Главным в управлении экономическими процессами является разработка различных нормативных актов – государственных, партийных и общественных, которые направляют развитие страны. Основным документом, определяющим планирование социально-экономического развития в КНР, является Конституция КНР, принятая в декабре 1982 г., и соответствующие законы, установленные на ее основе. Все последующие поправки были связаны с изменением форм собственности по мере развития рыночной экономики и совершенствования структуры государственной власти.

Изменения в Конституции КНР с 1988 по 2004 гг.

1988	<i>Статьи 10 и 11.</i> Легализация частных хозяйств и разрешение на аренду земли.
1993	<i>Статья 15.</i> Преобразование государственного сектора экономики (<i>гоин цзинцизи</i>) в сектор экономики, основанный на государственной собственности (<i>гою цзинцизи</i>).
1999	<i>Введение к Конституции КНР</i> Китай будет в течение длительного времени находиться на начальной стадии социализма. <i>Статья 5.</i> КНР управляется согласно закону и становится социалистическим правовым государством. <i>Статья 6.</i> Установлен принцип оплаты по труду. <i>Статья 11.</i> Частный сектор – важная составляющая социалистической рыночной экономики.
2004	<i>Введение к Конституции КНР</i> Введены понятия: 1) « три представительства » (<i>саньгэ дайбяо</i>), что означает представительство КПК интересов всего народа, включая интересы предпринимателей; 2) « социалистическая гармоническая и духовная культура » как связь «трех представительств с социалистической модернизацией»; 3) « строители социализма », т.е. возникшие в период социальных перемен новые социальные слои. <i>Статья 10.</i> Изъятие или реквизиция земли возможна только при наличии соответствующей компенсации. <i>Статья 11.</i> Государство охраняет законные права и интересы индивидуальных и частных хозяйств необщественного сектора экономики. Государство поощряет, поддерживает и оказывает направляющее воздействие на развитие необщественных хозяйств, в соответствии с законом осуществляет в отношении необщественного сектора экономики контроль и регулирование. <i>Статья 13.</i> Недопустимо посягательство на имущество граждан, находящееся в частной собственности. Государство может в интересах общественных нужд и в соответствии с законом проводить изъятие или реквизицию частной собственности за соответствующую компенсацию. <i>Статья 14.</i> Государство создает и совершенствует систему социального обеспечения, которая соответствует уровню экономического развития. <i>Статья 33.</i> Государство уважает и защищает права человека.

В 1982 г. согласно Конституции КНР было зафиксировано наличие в стране двух общественных секторов экономики – государственно-го и коллективного, а также государственно-капиталистического в

виде смешанных предприятий с участием иностранного капитала и чисто иностранных капиталистических предприятий. В 1988 г. в Конституцию КНР была внесена поправка о наличии в экономике Китая частных хозяйств, которые были объявлены дополнением к социалистической экономике. Позднее, в 1999 г. все виды частного предпринимательства были объединены единым термином «необщественный (или негосударственный) сектор» (*фэй гою цзинцизи*), в отношении которого государство осуществляет наблюдение и контроль, а также направляет его деятельность.

В 1993 г. произошло переименование государственного сектора экономики (*гоин цзинцизи*) в сектор экономики, основанный на государственной собственности (*гою цзинцизи*). Такое переименование означало расширение прав предприятий, их самостоятельность, освобождающую от диктата государственного плана, но не от государственного контроля. Были также исключены из Конституции КНР положения о подчинении предприятий общественного сектора государственному плану, о неукоснительном выполнении государственного плана. В настоящее время, согласно Конституции КНР, **к функциям государства относится формирование рыночной экономики, развитие хозяйственного законодательства и совершенствование макрорегулирования**¹.

В КНР основными документами, определяющими необходимость внесения изменений в действующее экономическое законодательство или принятия новых законов и постановлений, связанных с экономической деятельностью, являются решения съездов КПК и пленумов ЦК КПК. Только после принятия основополагающих партийных документов развивается законодательство на уровне высших органов законодательной власти – Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) и Народного политического консультативного совета Китая (НПКСК) и исполнительной власти – Госсовета КНР, издающих постановления, министерств и ведомств Госсовета КНР, Народного Банка Китая и нижестоящих административных управлений, издающих подзаконные акты (правила). Такие же правила принимаются и правительствами административно-территориальных единиц провинциального уровня и сравнительно крупных городов. В ходе реформ только с 1979 по 2000 гг. ВСНП и ПК ВСНП приняли более 350 законов и постановлений по финансово-экономическим вопросам. Одновременно Госсовет КНР издал более 800 постановлений, а собрания народных представителей и местные правительства выработали свыше 20 тыс. нормативных актов. Все это позволило подвести правовую базу под различные изменения в экономике и определить права и обязанности субъектов рынка.

Основные этапы экономической реформы в КНР (1978 – 2013)

Период	Главный лозунг	Основное содержание реформ
1-й этап: декабрь 1978 г. – сентябрь 1984 г.	«Плановая экономика – основа, рыночное регулирование – дополнение»	Основное внимание уделялось деревне, но и в городе проводились эксперименты по расширению хозяйственной самостоятельности предприятий, создавались специальные экономические зоны (СЭЗ)
2-й этап: октябрь 1984 г. – декабрь 1991 г.	«Плановая товарная экономика»	Центр тяжести реформы переместился из деревни в город, государственные предприятия стали основным звеном всей реформы в целом, и основное внимание при переходе к рынку было уделено реформе цен. При этом реформа стала постепенно распространяться на социальную сферу, развитие науки, техники и образования
3-й этап: январь 1992 г. – сентябрь 2003 г.	«Социалистическая рыночная экономика»	Формировалась новая экономическая система, где главным является дальнейшее расширение и развитие рынка, создание новой системы управления предприятиями, а также формирование новой системы макрорегулирования и контроля со стороны государства
4-й этап: октябрь 2003 г. – настоящее время	«Совершенствование социалистической рыночной экономики»	Выдвинута задача совершенствования институциональных механизмов рыночной экономики, что включало в себя выявление ведущей роли рынка в сфере распределения ресурсов, усиление живучести и конкурентоспособности предприятий, оздоровление государственного макрорегулирования, совершенствование административного управления и функций общественных организаций (общественного сервиса), в интересах построения всестороннего общества «малого благоденствия» (<i>сяокан</i>) создание эффективной системы социального обеспечения

В ноябре 1993 г. на Третьем пленуме ЦК КПК 14-го созыва было принято «Решение по некоторым вопросам создания системы социалистической рыночной экономики», в котором была поставлена задача формирования полноценной рыночной системы, превращение предприятий в субъекты рыночных отношений и совершенствование

макроэкономического регулирования в соответствии с рыночными требованиями. В 1993 – 1994 гг. в соответствии с этими требованиями был принят пакет государственных постановлений, в том числе «Установки по изменению механизма управления предприятиями общенародной собственности» (так называемые «14 положений») и Закон о корпорациях. Согласно данному закону, корпорации (*цзитуань*) должны действовать в условиях рынка и жесткой конкуренции и быть освобождены от прямого административного вмешательства. На сессии ВСНП 1998 г. был принят проект реформы структуры Госсовета КНР, предусматривающий передачу значительного числа полномочий местным органам власти, сокращение числа подразделений и структур в прямом подчинении Госсовета. В ноябре 2002 г. XVI съезд КПК определил основные направления дальнейшей реформы экономической системы, поставив задачи углубления рыночной экономики и совершенствования социалистической рыночной экономики. Для реализации поставленных на XVI съезде КПК задач по совершенствованию социалистической рыночной экономики в конце октября 2003 г. на Третьем пленуме ЦК КПК 16-го созыва был принят документ «Решение по некоторым вопросам совершенствования социалистической рыночной экономической системы», в котором была изложена новая концепция «человек – основа всего» (*и жэнь вэй бэнь*) и подчеркнута необходимость создания гармоничного общества (*хэсе сехуэй*)².

Основными законодательными актами в сфере государственного стратегического планирования и программирования социально-экономического развития являются принятые на сессиях ВСНП в 1996, 2001, 2006 и 2010 гг. пятилетние программы социально-экономического развития КНР, которые имеют силу закона. В частности, в 1996 г. на сессии ВСНП были приняты «Основные положения 9-го пятилетнего плана (1996 – 2000) экономического и социального развития КНР и перспективной программы до 2010 г.». В рамках принятых решений съездов КПК и пленумов ЦК КПК высшим исполнительным органом – Госсоветом КНР и подведомственными министерствами экономического блока для реализации принятых на сессиях ВСНП программ социально-экономического развития страны разрабатываются подзаконные акты, состоящие из двух видов: 1) постановления (*гуйдин*) – на уровне министерств; 2) правила или уведомления (*гуйцзэ* или *тунчжи*) – на уровне управлений и местных органов власти. В этих подзаконных актах отражаются конкретные мероприятия по реализации основных направлений реформы и для достижения нескольких базовых индикативных показателей, таких как среднегодовые темпы роста ВВП, численность населения страны на определенный период и т.д. В настоящее время основным исполнительным органом, который отвечает за реализацию принимаемых раз в пять лет законов о

пятилетних программах социально-экономического развития КНР, является **Государственный комитет по реформе и развитию**, разрабатывающий основные документы по дальнейшему развитию реформы. В частности, в апреле 2004 г. Государственный комитет по реформе и развитию КНР объявил о семи основных направлениях реформы: 1) дальнейшее проведение реформы собственности, включая акционирование предприятий; 2) ускорение реформы налогообложения в сельском хозяйстве, реформа системы продовольственного снабжения, пользования землей; 3) реформа всей финансовой, денежной и банковской системы, капиталовложений, цен, реформа всей системы коммерческих банков; 4) преобразование системы административного управления государством; 5) продолжение открытой политики, всестороннее развитие внешнеэкономических связей, развитие рынка капиталов; 6) снятие барьеров для осуществления свободной трудовой миграции между городом и деревней и между отраслями; 7) реформа социальной сферы.

В выработке долгосрочных и среднесрочных программ социально-экономического развития КНР **важную роль играет наука**. Ведущей научной организацией, которая осуществляет координацию всех работ по составлению прогнозов социально-экономического развития КНР, является **Центр развития Госсовета КНР**. Вместе с этим, важную роль в подготовке прогнозов социально-экономического развития КНР играет **Исследовательская группа стратегии устойчивого развития Академии наук Китая**, которая с 1999 г. готовит развернутые прогнозные доклады в Госсовет КНР по основным проблемам социально-экономического развития страны. Значительное место в работе по прогнозированию социально-экономического развития Китая занимают различные институты Академии общественных наук Китая, в частности Институт экономики, Институт количественных и технико-экономических показателей, Институт проблем китайской деревни и др. В частности, под руководством ведущих ученых АОН Китая были подготовлены такие фундаментальные работы как опубликованная в 1996 г. «Стратегия социально-экономического развития Китая — взгляды на пути модернизации, 1996 — 2050 гг.» с предисловием ведущего китайского экономиста Лю Гогуана, «Основные тенденции развития китайской экономики в XXI веке», «Научно-технический прогресс и модернизация для Китая» под редакцией Ли Цзинвэня и «Выбор стратегии для Китая в XXI веке» под редакцией Чжао Гуанью. Китайские ученые на основе прогноза социально-экономического развития Китая до 2010 г. составили прогноз социально-экономического развития страны до 2050 г. В нем они не только выдвигают свои рекомендации по формированию стратегии экономического развития Китая до середины XXI в., но и предлагают конкретные пути перехода китайской экономики к

«экономике знаний», где ведущую роль будут играть достижения в области науки и техники³.

Помимо ученых, работающих в ведущих научных учреждениях Китая, в составлении социально-экономических прогнозов развития китайского общества также принимают участие ведущие ученые из китайских университетов, таких как Пекинский и Народный университеты и университет Цинхуа, многих отраслевых институтов различных министерств и ведомств, которые имеют сеть научных учреждений по всей стране на уровне провинций, а также местных Академий общественных наук на уровне провинций и городов. Более того, по результатам посещений этих научных учреждений на уровне провинций и городов очевидно, что все эти структуры крайне заинтересованы в подготовке таких документов для правительств различного уровня управления, так как использование результатов научных исследований в работе по подготовке программы развития региона и текущих рекомендаций по проведению конкретных мероприятий реформы в определенной отрасли в данном регионе хорошо стимулируется как материально (выделяются дополнительные средства на исследования), так и морально (вручаются благодарственные письма от центрального и местного руководства и почетные грамоты исполнителям).

Основные изменения в системе планирования начались при составлении 10-го пятилетнего плана (2001 — 2005), который ознаменовал собой полный переход от установления количественных показателей к качественным. Прежде всего, произошли принципиальные изменения в терминологии при изменении системы планирования в начале XXI в. Если раньше все документы по планированию народного хозяйства назывались «планами», а подготовка плана — «планированием» (*цзихуа*), то в начале XXI в. документы стали называться «программами», а сама работа по подготовке программ — «программированием» (*гуйхуа*). Всего насчитывалось пять основных изменений при переходе к системе долгосрочного и среднесрочного планирования (или программирования) в начале XXI в. при сравнении с системой планирования 80 — 90-х гг.:

(1) От экономического планирования к планированию народного хозяйства и социального развития. До начала 80-х гг. осуществлялось количественное планирование показателей промышленного и сельскохозяйственного производства, создавалась независимая всеобъемлющая промышленная система. Все социальные показатели не являлись необходимыми для исполнения пятилетнего плана. Начиная с 80-х гг. (6-я пятилетка), план развития народного хозяйства превратился в план развития народного хозяйства и социального развития. В среднесрочные и долгосрочные планы уже включались не только экономические показатели, но и планы социального развития, развития «третьей сферы» экономики, охраны окружающей среды, за-

щиты природных ресурсов и др., которые занимали все больше места в пятилетних планах.

(2) От пятилетнего планирования как среднесрочного к сочетанию пятилетнего и долгосрочного планирования. Начиная с 90-х гг. (8-я пятилетка) в КНР стали составлять планы десятилетнего развития народного хозяйства, а с 9-й пятилетки (1996) — долгосрочные планы развития народного хозяйства сразу на 15 лет. Таким образом, произошло сочетание среднесрочного и долгосрочного планирования при составлении народнохозяйственных планов в условиях перехода к рыночной экономике.

(3) От директивного планирования к макроэкономическому, стратегическому и политическому планированию. По мере перехода к рыночной экономике директивный характер планирования стал постепенно ослабевать при нарастающем развитии направляющего планирования (или программирования). Плановые показатели стали носить прогнозирующий и индикативный характер, и направляющее планирование уже было сконцентрировано на вопросах макроэкономического контроля, социального прогресса, окружающей среды и экономической структуры. Общее число традиционных количественных показателей все уменьшалось. Также уменьшалось общее количество плановых объектов капитального строительства.

(4) От единого планирования к планированию по уровням управления. В ходе реформы и перехода от директивного к направляющему планированию заметно повысилась роль отраслевого и регионального планирования. Государственное планирование носит характер направляющего в отношении планов экономического развития регионов и отраслей, тем не менее ограничения незначительные, цели, задачи, политические мероприятия и показатели определяются на местах в рамках поставленной задачи на государственном уровне.

(5) При составлении среднесрочных и долгосрочных планов повышение степени прозрачности информации. При составлении средне- и долгосрочных планов экономического развития значительно увеличивается объем информации для принятия решений субъектами экономической деятельности (предприятиями, организациями и т.д.), которые получают больше возможности для обсуждения составляемых планов и программ экономического развития⁴.

Основные изменения в системе подготовки государственных планов развития народного хозяйства произошли при составлении 10-го пятилетнего плана (2000 — 2005) в условиях вступления КНР в ВТО, ускорения реструктуризации мировой экономики, развития информации и новых высоких технологий, компьютеризации общества и развития научно-технического прогресса, значительного увеличения количества транснациональных корпораций (ТНК) и расширения масштабов их деятельности. В результате в Китае произошли значи-

тельные изменения в экономике, которые во многом способствовали изменениям в системе составления народнохозяйственных планов.

Как мы видим, в последние годы руководство КНР всячески отходит от методов директивного планирования, и в документах съездов и пленумов КПК и сессий ВСНП дается крайне мало конкретных плановых показателей развития народного хозяйства КНР, которые большей частью носят индикативный характер. В последнее время в качестве главного выступает **показатель роста ВВП в качестве индикатора среднегодовых темпов роста**. В частности, в работе Центра развития Госсовета КНР отмечалось, что среднегодовые темпы роста ВВП в 11-й пятилетке (2006 – 2010) должны сохраняться на уровне 8%, в 2011 – 2015 гг. – 7,5%. Согласно первоначальным наметкам, в 2010 г. показатель ВВП должен был составить 21,5 трлн юаней (примерно 2,6 трлн долл. по текущему валютному курсу) при показателе 1900 долл. в год на душу населения в 2010 г. В последующие 10 лет объем ВВП должен вырасти в 2 раза по сравнению с 2010 г. и составить 43 трлн юаней (5,4 трлн долл.) или примерно 3500 долл. на душу населения в 2020 г., и по этому показателю Китай должен войти в ряды стран со средним доходом на душу населения⁵.

Большая часть народнохозяйственных задач на 11-ю пятилетку (2006 – 2010) и до 2020 г. была обнародована не в виде директивных показателей, которые необходимо выполнить любой ценой, а в виде абстрактных задач, которые поставлены перед обществом. В соответствии с оценкой социально-экономической ситуации в стране были поставлены основные задачи развития народного хозяйства КНР на 11-ю пятилетку (2006 – 2010) и на последующие 10 лет. Как было отмечено в статье Ван Мэнкуя, «в планах развития народного хозяйства была определена лишь единственная конкретная цифра – четырехкратное увеличение показателя ВВП с 2000 до 2020 гг. Все прочие показатели трудно выразить в цифрах или нет необходимости это делать из-за изменяющихся условий»⁶.

В состоявшем из 12 разделов Отчетном докладе ЦК КПК XVIII съезду КПК была выделена и подтверждена основная задача КПК – построение общества «малого благоденствия» (*сяокан шэжуэй*) к 2020 г., которая может быть реализована только на путях социализма с китайской спецификой. В нем было отмечено, что Китай достиг значительных успехов в социально-экономическом развитии страны за последние 10 лет с 2002 г., когда был проведен XVI съезд КПК. Подразумевалось, что эти успехи были достигнуты под руководством председателя КПК Ху Цзиньтао. По среднегодовым темпам прироста валового внутреннего продукта за последние 30 лет – свыше 10% в год Китай занимает первое место в мире, заметно вырос уровень жизни населения в среднем. Выросла экономическая эффективность, из года в год увеличивались финансовые доходы, цены оставались в

основном стабильными за исключением двух-трех лет из-за мирового финансового кризиса. За годы реформ Китай, безусловно, решил задачу «накормить и обогреть» (*вэньбао*) население, хотя еще далеко не во всех регионах страны вышел на уровень «малого благоденствия» (*сяокан*). На съезде были подведены итоги социально-экономического развития страны и выработаны меры по достижению намеченных целей в рамках выработанной пять лет назад на XVII съезде КПК «научной концепции развития», определяющей переход от экстенсивных методов развития к интенсивным с опорой на науку и технику.

На XVIII съезде КПК была поставлена задача увеличения к 2020 г. в 2 раза как показателя ВВП, так и среднедушевого показателя ВВП по сравнению с 2010 г., что позволит обеспечить дальнейшее развитие социальной сферы – расширение занятости, повышение уровня образования и здравоохранения и рост социального страхования⁷. Безусловно, решение основной задачи двукратного увеличения душевого ВВП к 2020 г. по сравнению с 2010 г. позволит Китаю не только повысить жизненный уровень населения страны, но и вывести страну с 81-го места в первые 50 стран мира по такому выработанному ООН социальному показателю как «индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)».

Таким образом, на XVIII съезде КПК была пересмотрена поставленная на XVI съезде КПК в 2002 г. задача по увеличению в 4 раза к 2020 г. показателя ВВП по сравнению с 2000 г. В соответствии с новыми планами удвоения объема ВВП этот показатель в 2020 г. должен составить примерно 80 трлн юаней. В случае реализации намеченных планов социально-экономического развития к 2020 г. Китай уже завершит построение общества «малого благоденствия» и перейдет к следующему этапу реформы – построению общества «всеобщей зажиточности» (*фуюй шэжуэй*), которое запланировано на 2030 г. Надо отметить, что, несмотря на высокие темпы прироста ВВП в годы 11-й пятилетки (2005 – 2010) – 11,2% и душевого ВВП – 10,6%, среднегодовые темпы прироста ВВП на 12-ю пятилетку (2011 – 2015) были намечены весьма умеренные – 7% в год при среднегодовых темпах прироста располагаемого дохода городского населения и чистого дохода сельского населения свыше 7% в год⁸.

Как мы видим, руководство КНР уже перешло на новые методы управления экономикой, связанные не с директивным планированием многочисленных экономических показателей, а с формированием необходимых экономических условий для достижения намеченных целей и задач. В настоящее время в процессе составления планов развития народного хозяйства КНР выделяют три вида планирования: 1) программное планирование; 2) планирование по основным объектам; 3) региональное и отраслевое планирование.

Программное планирование. Результатом программного планирования стало составление программы экономического развития по

пятилеткам и долгосрочной программы развития до 2010 г. Этот вид планирования предусматривает составление в начале XXI в. комплексной стратегической программы развития народного хозяйства, которая должна играть направляющую роль для всех остальных планов, как для годовых, так и для макроэкономической политики.

При составлении очередного пятилетнего плана на 2011– 2015 гг. были намечены новые индикативные показатели, направленные на решение трех вышеупомянутых проблем. В отличие от прежних планов социально-экономического развития Китая индикативные показатели 12-й пятилетки на 2015 г. помимо среднегодового прироста ВВП включали в себя такие показатели, как доля добавленной стоимости «третьей сферы» – 47%, урбанизации – 51,5%, доля расходов на НИОКР в объеме ВВП – 2,2%, количество изобретений и патентов – 3,3 на 10 000 человек, доля возобновляемых энергоресурсов в объеме потребления первичных энергоресурсов – 11,4%, сокращение выбросов загрязняющих веществ – на 8 – 10% в год, безработица в городах – менее 5%, прирост численности населения – менее 7,2% в год, средняя ожидаемая продолжительность жизни – 74,5 года, количество охваченных различными системами социального страхования в городе – 357 млн человек. Иными словами, новые индикативные показатели 12-й пятилетки имели в значительной степени большую социальную направленность.

Таблица 3

Основные показатели социально-экономического развития территорий КНР (2005 – 2015)⁹

Провинции, автономные районы, города	2005	2010		2015 (прогноз)	
			%		%
1. Экономические показатели					
ВВП (трлн юаней)	18,5	39,8	11,2	55,8	7
ВВП на душу населения (юаней)	14 185	29 748	10,6		
Доля «третьей сферы» в добавленной стоимости (%)	40,5		43		47
Урбанизация (%)			47,5		51,5
2. Показатели развития науки, техники и образования					
Доля населения с уровнем образования средней школы 1-й ступени (9-летнее образование) (%)			89,7		93
Доля детей, которые ходят на занятия в среднюю школу 2-й ступени для получения полного среднего образования (%)			82,5		87
Доля расходов на НИОКР в объеме ВВП (%)	1,3	2,0	1,75		2,2
Количество патентов и изобретений на 10 тыс. человек			1,7		3,3

3. Показатели жизненного уровня населения					
Население (млн чел.)	1307,56	1341,0	5,1%о	<1390,0	<7,2%о
Средняя ожидаемая продолжительность жизни (лет)		73,5		74,5	
Безработица (%)	4,2		4,1		<5
Численность новых рабочих мест за пять лет (млн чел.)		57,7		45,0	
Численность сельских мигрантов за пять лет (млн чел.)		45,0			
Распределяемый доход жителя города (юаней в год)	10493	1109	9,7	>26810	>7
Чистый доход сельского жителя (юаней в год)	3255	5 919	8,9	>8310	>7
Численность городского населения, охваченного различными видами пенсионного страхования (млн чел.)	174	257	8,1	357	1,0
Доля сельского населения, охваченного кооперативным медицинским обслуживанием (%)	23,5		96,3		
Количество построенных квартир «экономкласса» (млн квартир)				36,0	
4. Показатели охраны окружающей среды					
Площадь пахотной земли (млн га)	122	121,2		121,2	
Снижение водопользования на промышленных предприятиях на единицу добавленной стоимости (%)			36,7		30,0
Доля возобновляемых энергоресурсов в объеме потребления первичных энергоресурсов (%)			8,3		11,4
Снижение потребления энергоресурсов на единицу ВВП (%)			19,1		16
Снижение выбросов двуокиси углерода на единицу ВВП (%)					17
Снижение выбросов соединений углерода (%)					8
Снижение выбросов двуокиси серы (%)					8
Прирост покрытия территории страны лесами	18,2		20,36		21,66

Планирование по основным объектам. Такого рода планирование должно осуществляться по тем видам хозяйственной деятельности,

которые трудно осуществлять, используя возможности рыночной экономики, и требуется государственное вмешательство в отраслевое или региональное планирование для решения стоящих перед страной экономических задач. Такой вид планирования позволяет расширять и уточнять задачи программного планирования. Планирование по основным объектам определяет ответственность и обязанности правительства, основные объекты капитального строительства (например, строительство железной дороги на Тибет или ГЭС Санься на реке Янцзы), территориальное размещение объектов и необходимое распределение между ними природных ресурсов.

Региональное и отраслевое планирование. Отраслевое планирование должно определить степень маркетизации отраслей и тенденции изменений системы, воплощать в себе технико-экономические особенности отраслей, соблюдать принципы межотраслевой и внутриотраслевой конкуренции, бороться с монополизмом, анализировать основные тенденции развития внутреннего и мирового рынка. Региональное планирование состоит в составлении планов регионального экономического и социального развития местными властями на уровне уездов и выше. Вначале составляется план развития народного хозяйства на уровне провинции, который должен в целом соответствовать государственным программам. Эти программы должны быть согласованы с планами по основным объектам, отраслевыми планами и планами соседних регионов. Все региональные планы должны учитывать общую ситуацию в стране и исходить из местных условий.

Порядок составления всех видов долгосрочных и среднесрочных планов также должен исходить из требования «управлять государством на основе закона» (*ифа чжиго*). Всего определено пять этапов при составлении планов 10-й пятилетки (2001 – 2005), 11-й пятилетки (2006 – 2010) и 12-й пятилетки (2011 – 2015): 1) составление программы; 2) составление плана по основным объектам; 3) составление отраслевых программ; 4) составление региональных программ; 5) исправления во всех видах программ.

1. Составление программы. Госсовет КНР предлагает проект программы, ВСНП ее утверждает, ведомства, отвечающие за планирование, составляют проект программы на основании требований Госсовета КНР. В проекте программы должны присутствовать стратегия развития, цели макрорегулирования, основные области развития, а также необходимая увязка задач ведомств, отвечающих за макрорегулирование и отраслевых ведомств.

2. Составление плана по основным объектам. Этот план составляется ведомствами по планированию государственного развития (в частности, Комитетом по развитию и реформам) и местными органами власти. Они совместно определяют на основе прогноза сферы развития спрос и предложение на рынке, основные объекты для планиро-

вания. После составления проекта плана (программы) по основным объектам в ходе опроса происходит учет мнений всех заинтересованных сторон, созывается консультативное совещание, на котором присутствуют представители различных ведомств Госсовета КНР, представителей местных властей на уровне провинций. В результате принимается согласованное решение по плану (программе) создания основных объектов, которое утверждается Госсоветом КНР.

3. Составление отраслевых программ. Ведомства Госсовета КНР несут ответственность за составление отраслевых программ, которые должны быть увязаны друг с другом. Они должны составить прогноз развития ситуации в отрасли, спроса и предложения на рынке, и на основе учета мнений заинтересованных ведомств и регионов выработать концепцию плана развития отрасли. Отраслевые ведомства вносят поправки в программу, и после доработки по поправкам она утверждается соответствующим ведомством.

4. Составление региональных программ. Составление региональных программ экономического развития возлагается на местные власти на уровне провинций. Затем они утверждаются местными собраниями народных представителей. Местные плановые ведомства отвечают за составление проекта программы, который должен быть увязан с государственной программой экономического развития. До утверждения проект программы регионального развития согласовывается с программой строительства основных объектов на местах, программой размещения основных объектов развития природных ресурсов и других объектов, которые оказывают влияние на основное содержание программы экономического и социального развития страны. После этого программа обсуждается и утверждается на заседании местного СНП и направляется в соответствующие ведомства.

5. Исправления во всех видах программ. После направления утвержденных программ в вышестоящие инстанции их нельзя менять произвольно ни организациям, ни отдельным людям. Все поправки должны носить регулирующий характер¹⁰.

Таким образом, за последние 30 с лишним лет после начала экономической реформы в конце 70-х гг. система стратегического планирования в Китае претерпела значительные изменения от централизованного директивного планирования с определением большого количества фиксированных натуральных показателей производства продукции промышленности и сельского хозяйства до направляющего планирования с составлением долгосрочных и среднесрочных экономических и социальных программ развития народного хозяйства. В них основное место занимают программы строительства основных объектов, отраслевые и региональные программы, в которых практически отсутствуют фиксированные натуральные показатели, а ис-

пользуются только несколько индикативных показателей общего характера.

На наш взгляд, китайский опыт перехода от плановой экономики к рыночной по-прежнему остается актуальным и для России. Через 15 лет после начала реформ Россия находится в самом начале перехода к рыночной экономике. Чтобы оценить тот путь к рыночной экономике, который ей надо пройти, целесообразным представляется сравнить основные направления экономической реформы в России и в Китае (табл. 4).

Таблица 4

Сравнительный анализ основных направлений экономической реформы в КНР И России

Направления реформы	Китай	Россия
1. Реформа системы собственности	<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие всех форм собственности при сохранении общественной формы собственности как основной. 2. Контроль со стороны государства за всеми видами предприятий с участием государственного капитала 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Преобразование государственных предприятий в частные. 2. Дележ государственного имущества. 3. Сохранение отраслевых монополий. 4. Приватизация и ваучеризация
2. Реформы в деревне	<ol style="list-style-type: none"> 1. Земля в коллективной собственности. 2. Система семейного (подворного) подряда. 3. Разделение права собственности и права пользования на землю. 4. Развитие волостно-поселковых предприятий 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Роспуск колхозов и совхозов. 2. Развитие фермерских хозяйств. 3. Переход земли из государственной собственности в частную
3. Реформа системы управления предприятий	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предприятия стали юридическими лицами. 2. Произошло разделение политических и хозяйственных функций, более четкое определение имущественных прав. 3. Переход от управления товарными потоками к управлению финансовыми потоками. 4. Переход к акционерной форме управления 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Превращение государственных предприятий в корпорации. 2. Создание финансово-промышленных групп (ФПГ). 3. Развитие олигархии. 4. Рост доли «теневой» экономики
4. Переход к рыночной системе	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование трех видов цен: фиксированных, плавающих и свободных цен. 2. Невысокие темпы инфляции. 3. Сначала формирование рынка предметов потребления и средств производства, затем — рынок факторов производства 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Либерализация цен. 2. Высокие темпы инфляции. 3. Контроль за экономикой монетаристскими методами. 4. Отсутствие рынка факторов производства

5. Реформа системы макроконтроля	<ol style="list-style-type: none"> 1. Реформа финансовой системы. 2. Повышение роли Народного Банка (ЦБ). 3. Развитие кредитной системы. 4. Использование налоговой системы 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Завышенные налоги. 2. Избыток коммерческих банков. 3. Высокие банковские учетные ставки, превышающие прибыль от производства. 4. Большой объем выпуска государственных обязательств и облигаций ЦБ России (ГКО и ОФЗ)
6. Реформы в социальной сфере	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отход от принципа уравниловки. 2. Регулирование государственными органами социальных вопросов, таких как минимальная заработная плата, социальное страхование и др. 3. Рост жизненного уровня населения. 4. Возникающие социальные проблемы: увольнение с работы, миграция из деревни в город и др. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Отказ государства от регулирования социальных проблем, отказ от системы прогрессивного подоходного налога. 2. Высокая степень социального расслоения. 3. Снижение средней ожидаемой продолжительности жизни. 4. Не сформировался средний класс. 5. Снижение жизненного уровня населения
7. Реформы в сфере внешне-экономических связей	<ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение иностранных инвестиций, передового опыта и технических новинок. 2. Создание свободных экономических зон в различных формах. 3. Постоянный рост оборота внешней торговли и иностранных инвестиций 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Постоянный рост доли сырьевой продукции в общем объеме экспортной продукции. 2. Иностраннных инвестиций в российскую экономику сравнительно немного. 3. Отсутствие инфраструктуры для проведения открытой внешнеэкономической политики: экспортное кредитование, информационная сеть, гарантии сбыта продукции

Подводя итоги китайской реформы экономической системы за 20 с лишним лет, надо сказать, что используемая в Китае теоретическая модель перехода к рынку вполне соответствует российским реалиям, но практические мероприятия реформы в значительной мере определяются конкретной китайской спецификой. **На наш взгляд, используемая в Китае теоретическая модель перехода к рынку могла**

бы быть применена в определенной степени и в российских условиях с учетом российской специфики.

Изучением опыта китайских реформ следовало бы заняться еще в середине 80-х гг. Однако идеологические догмы взяли верх, и китайские реформы рассматривались руководством КПСС как отступление от социализма. В дальнейшем, в начале 90-х гг. руководство РФ также предпочло полностью игнорировать опыт китайских реформ по двум причинам. Во-первых, идеологическим, связанным с тем, что экономические реформы в КНР осуществляет руководство КПК. Во-вторых, по надуманным экономическим причинам, которые обосновывались тем, что успехи китайской реформы связаны с намного более низким уровнем развития производительных сил в Китае по сравнению с Россией.

Главное для России в китайском опыте — это комплексный и целостный подход к реформе экономической системы, обеспечивающий постепенный, без «шоковой терапии» переход от командно-административной системы к рыночной экономике под государственным контролем. Все мероприятия реформы являются в той или иной мере элементами целостной системы перехода к рынку, которая разрабатывается в Китае уже более 35 лет. Конечно, многие мероприятия можно использовать и в российской модели реформ. Однако все эти мероприятия должны находиться под контролем государства, и по мере необходимости в них должны вноситься коррективы.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Подробнее см.: Кузык Б.Н., Титаренко М.Л. Китай – Россия 2050: стратегия соразвития. – М.: Институт Дальнего Востока РАН; Институт экономических стратегий РАН, 2006. С. 18 – 19.

² Подробнее см.: *Островский А.В.* Китайская модель перехода к рыночной экономике. – М., 2007. С. 37 – 42.

³ Подробнее см.: 1996 – 2050 нянь Чжунго цзинцзи шэхуэй фачжань чжаньлюэ – цзоусян сяньдайхуады гоусян (1996 – 2050 гг. Стратегия социально-экономического развития Китая – взгляды на пути модернизации). – Пекин, 1996; Экономика Китая вступает в XXI век / ред. М.Л. Титаренко. – М.: Институт Дальнего Востока РАН, 2004; 21 шицзи Чжунго цзинцзи да цюйши (Основные тенденции развития китайской экономики в XXI веке). – Шэньян, 1998; Кэцзи цзиньбу юй Чжунго сяньдайхуа (Научно-технический прогресс и модернизация Китая). – Пекин, 1998; 21 шицзи Чжунго цзинцзи чжаньлюэ сюаньцзэ (Стратегический выбор Китая в XXI веке). – Пекин, 2000.

⁴ См. подробнее: «Шиу» гуйхуа чжаньлюэ яньцзю (Исследование стратегического программирования 10-й пятилетки. Составлено Комитетом программирования и развития / отв. ред. Тао Цинцзюнь. – Изд-во «Жэнькоу». С. 554.)

⁵ См.: Ван Мэнкуй. Гуаньюй «шиу» гуйхуа хэ 2020 нянь юаньцзин мубаоды жогань взньти // Чжунго чжунчанци фачжаньды чжунъюэ взньти 2006 – 2020 (Некоторые вопросы относительно 11-го пятилетнего плана и долгосрочных целей на 2020 год // Основные вопросы среднесрочного и долгосрочного развития Китая 2006 – 2020) / гл. ред. Ван Мэнкуй. – Пекин: Чжунго фачжань, 2005. С. 3 – 4.

⁶ См. там же. С. 3.

⁷ См.: Шибада цзай Цзин кайму, Ху Цзиньтао цзо баогао (цзоаньвэнь) (В Пекине открылся XVIII съезд КПК, доклад Ху Цзиньтао). – URL: http://china.caixin.com/2012-11-08/100458021_all.html#page6, Цайсиньван, 08.11.2012. С. 1 – 3).

⁸ См.: Гоцзя цзи гэдицуй гоинь цзинци хэ шэхуэй фачжань «шиэрью» гуйхуа ганьяо (Проект программы социально-экономического развития страны и всех территорий в 12-й пятилетке) / ред. Государственный Комитет развития и реформ КНР. – Пекин: Жэньминь чубаньшэ, 2011. С. 3, 5).

⁹ См. там же.

¹⁰ См. подробнее: «Шиу» гуйхуа чжаньлюэ яньцзю... С. 563 – 564.

REFERENCES

China's economy is entering the 21st century. M.L. Titarenko (Ed.). Moscow, Institute for Far Eastern Studies, 2004 (in Russ.).

XVIII Congress of the CPC is opened in Beijing. Hu Jintao's report. Available at: http://china.caixin.com/2012-11-08/100458021_all.html#page6, Caixinwang, 08.11.2012. (in Chinese)

Kuzyk B.N., Titarenko M.L. *China – Russia: co-development strategy*. Moscow, Institute for Far Eastern Studies; Institute for Economic Strategies, 2006. 656 p. (in Russ.).

1996 – 2050. Strategy for Socio-Economic Development of China – views on ways of modernization. Beijing, 1996 (in Chinese).

Ostrovsky A.V. *The Chinese model of transition to a market economy*. Moscow, Institute for Far Eastern Studies, 2007 (in Russ.).

Scientific and technological progress and modernization of China. Beijing, 1998 (in Chinese).

Strategic choice of China in the 21st century. Beijing, 2000 (in Chinese).

Study of strategic programming of the 10th Five-Year Plan. Compiled by the Committee of programming and development. Tao Qingjun (Ed.). Renkou Publ.

The draft program of socio-economic development of the country and all areas in the 12th Five-Year Plan. State Development and Reform Committee of China (Ed.). Beijing, Renmin chubanshe, 2011 (in Chinese).

The main trends in the development of the Chinese economy in the 21st century. Shenyang, 1998 (in Chinese).

Wang Mengkui. Some questions about the 11th five-year plan and long-term goals for 2020. *The main issues of medium- and long-term development of China 2006 – 2020*. Wang Mengkui (Ed.). Beijing, Zhongguo fazhan Publ., 2005 (in Chinese).

Аннотация

В статье анализируется опыт китайской экономической реформы, которая началась в конце 70-х гг. XX в. и продолжается уже более 30 лет. В отличие от российского опыта рыночных реформ китайские реформы не связаны с быстрой либерализацией экономики, а направлены на постепенный переход от директивного к индикативному планированию. Наука играет решающую роль в выработке модели перехода к рыночной экономике, основой которой является отход от директивных показателей в пользу индикативных. В результате такого подхода за годы реформ китайская экономика добилась больших успехов в отличие от российской экономики.

Ключевые слова: китайская модель реформ, рыночная экономика, программное планирование, наука, общество «малого благоденствия», управление народным хозяйством.

Summary

This article analyses an experience of economic reform in China, which began in the end of 70s of the 20th century and is being under way for more than 30 years. In comparison with economic reform in Russia reforms in China are not connected with fast liberalization of economy, but its main goal in China is a transition from planned to market economy step by step. Science plays a decisive role in elaboration of transition model to market economy. A shift of directive economic figures in favor of indicative figures is a base for Chinese economic reforms. As a result, for the period of economic reforms China achieved a great success in comparison with Russian economy.

Keywords: Chinese model of reform, market economy, programmed planning, science, society of «small prosperity», management of people's economy.